



Prefeitura do Município de Angatuba
Estado de São Paulo

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

1 – INFORMAÇÕES BÁSICAS	
Secretaria/Setor requisitante:	Secretaria Municipal de Cultura e Turismo
Responsável(is) pela elaboração:	Nome: Maria Gabriela de Mello Pedroso Cargo / nº de matrícula: Secretária Municipal de Cultura e Turismo / 3782 Nome: Jair Rodrigo de Oliveira Pinto Cargo / nº de matrícula: Assessor de Gabinete – Cultura e Turismo / 4013
Especificação do objeto:	Locação de tendas 5x10 e 10x10 metros, a serem utilizadas no evento denominado “4ª Festa do Milho - 2025”, promovido pela Paróquia São Judas Tadeu, no período de 01/05 a 04/05/2025
Natureza do objeto:	SERVIÇO NÃO CONTÍNUO

1.1. O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

1.2. O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a **Administração Pública**.

2 – ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

2.1. Informo que o Plano de Contratações Anual (PCA) ainda não foi efetivamente adotado pelo Município para este ano com todas as especificidades que o compõe, de forma que a Administração está levantando esforços para sua implantação.

3 – DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

3.1. A presente contratação tem por finalidade viabilizar a locação de tendas a serem utilizadas no evento denominado “4ª Festa do Milho – 2025”, promovido pela Paróquia São Judas Tadeu, previsto para ocorrer entre os dias 01 e 04 de maio de 2025. Trata-se de evento tradicional no calendário cultural do município, com forte apelo popular, cuja realização conta com o apoio institucional da Prefeitura Municipal, por meio da Secretaria Municipal de Cultura e Turismo. A estrutura de tendas é imprescindível para garantir a organização dos espaços e a adequada recepção do público, além de assegurar condições mínimas de conforto, proteção contra intempéries e segurança durante as atividades culturais, gastronômicas e comunitárias programadas.

3.2. A montagem das tendas será essencial para abrigar as áreas de alimentação, artesanato, apresentações artísticas, bem como os espaços destinados a expositores e voluntários da organização do evento. Considerando que a Secretaria Municipal de Cultura e Turismo não dispõe, em seu acervo, da estrutura física necessária para atender à demanda, tampouco de equipe ou meios logísticos próprios para montagem e desmontagem de equipamentos dessa natureza, a contratação de empresa especializada se revela indispensável para garantir a operacionalização da festa.



Prefeitura do Município de Angatuba Estado de São Paulo

3.3. Ademais, observa-se que a contratação está alinhada ao interesse público ao fomentar a valorização das manifestações culturais locais, o fortalecimento da identidade comunitária e a geração de renda por meio do comércio de produtos típicos durante o evento. A medida atende, ainda, ao planejamento da Secretaria, que contempla o apoio a iniciativas culturais de relevância local, promovendo o acesso da população a eventos públicos gratuitos, em ambiente organizado, seguro e adequado.

3.4. Divulgação realizada em mídia social pela Paróquia:

Instagram

Entrar Cadastre-se

psjudastadeu • Seguir

psjudastadeu A tradicional Festa do Milho se aproxima, reserve essa data na sua agenda e venha participar conosco. De 01 à 04 de Maio Parte Religiosa e Recreativa. Local: Centro Pastoral São Judas Tadeu Receitas de Milho e Comidas Típicas Não fique de fora!

6 sem

32 curtidas
7 de março

Entrar para curtir ou comentar.

4 – DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

4.1. O objeto não se enquadra como sendo bem de luxo, conforme Decreto Municipal nº 601/2021.

4.1.2. Ainda, tendo em vista que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos por meio de especificações usuais de mercado, nos termos do inciso XIII do art. 6º da Lei nº 14.133/2021, os bens/serviços têm natureza comum.

4.1.3. As particularidades de cada item estarão contidas nas respectivas especificações dos serviços no Termo de Referência.

4.2. A contratação vigorará por **120 (cento e vinte) dias corridos**, contados da **assinatura do contrato**, nos termos do art. 105 da Lei nº 14.133/2021.

4.2.1. Poderá ser emitida nota de empenho, autorização de compra ou outro instrumento hábil em substituição ao contrato, nos termos do artigo 95, da Lei n.º 14.133/21, por se tratar de fornecimento com prazo de entrega



Prefeitura do Município de Angatuba

Estado de São Paulo

imediatamente, integral e dos quais não resultam obrigações futuras.

4.3. O objeto não possui caráter contínuo por se tratar de uma prestação de serviço específico em um período predeterminado, cuja prorrogação deve ser justificada pelo prazo necessário à conclusão do objeto.

4.4. Para o problema indicado ser solucionado, entende-se necessário que a contratação apresente os seguintes requisitos:

4.4.1. Sustentabilidade e/ou Acessibilidade

4.4.1.1. Dos materiais utilizados, principalmente os componentes da estrutura e seus acessórios, deverão estar em conformidade com as regras da ABNT (Associação Brasileira de Normas Técnicas), no que for aplicável.

4.5. Subcontratação

4.5.1. Para a contratação em questão, nos termos do artigo 122, § 2º da Lei Federal nº 14.133/2021, fica vedada a subcontratação total ou parcial do contrato.

4.6. Garantia da contratação

4.6.1. Será exigida a garantia da contratação de que tratam os arts. 96 e seguintes da Lei nº 14.133/2021, no percentual e condições a serem descritas no Termo de Referência e/ou Edital.

4.7. Garantia dos produtos/serviços

4.7.1. O prazo de garantia dos produtos e/ou serviços é aquele previsto na Lei nº 8.078/1990 (Código de Defesa do Consumidor).

4.8. Qualificação técnica

4.8.1. Comprovação de aptidão para execução de serviço similar, de complexidade tecnológica e operacional equivalente ou superior à do objeto desta contratação, ou do item pertinente, por meio da apresentação de certidões ou atestados emitidos por pessoas jurídicas de direito público ou privado, ou pelo conselho profissional competente, quando for o caso.

4.9. Condições mínimas para execução dos serviços

4.9.1. A montagem e todo aparelhamento do evento deverão ser concluídas, para plena utilização, até a data de 01/05/2025.

4.10. Da participação de consórcios

4.10.1. A Lei nº 14.133/2021 tem como regra a permissão à participação de consórcios, inclusive quando o instrumento for omissivo sobre o tema. A Administração Pública, quando não permitir a participação de licitantes em consórcios, deve motivar essa decisão, justificando as razões para tanto.

4.10.2. O ato convocatório poderá admitir ou não a participação de consórcio, sendo essa escolha um ato discricionário da Administração Pública, o que evidentemente não significa autorização para decisões arbitrárias ou imotivadas. Por este motivo, a Autoridade Licitante, dentro do poder discricionário de melhor conveniência e oportunidade decidirá pela vedação ou não à participação de empresas em regime de consórcio.



Prefeitura do Município de Angatuba

Estado de São Paulo

4.10.3. A admissão de participação de consórcio faz-se necessária quando em razão das circunstâncias do mercado e/ou a complexidade do objeto tornam problemática a competição, ou seja, quando parcela significativa de empresas, isoladamente, não dispuser de condições para participar do procedimento de contratação. Dessa forma, a participação de empresas reunidas em consórcio ampliará o universo de licitantes, pois possibilitará a junção de duas ou mais empresas para realização de determinado objeto. (Marçal Justen Filho, Comentários à Lei de Licitações e Contratações Administrativas, 2021).

4.10.4. A jurisprudência do TCU traz entendimento que a formação de consórcio tanto pode fomentar a concorrência, como cerceá-la. Ou seja, a vedação ou a admissão de consórcio em procedimento de contratação deve ter em vista possibilitar maior concorrência, que conforme o caso concreto pode ocorrer em uma ou outra situação [...]. (Acórdão TCU 2.813/2004 e 1.782/2009).

4.10.5. Com relação a presente contratação, a vedação à participação de interessadas, que se apresentem constituídas sob a forma de consórcio, se justifica na medida em que nas contratações de bens e serviços comuns, tendo em vista a proporção da demanda do Município, é perfeitamente pertinente e compatível com empresas que atuam em todo território nacional, empresas essas que possuem condições suficientes para a execução de objetos dessa natureza, o que não tornará restrito o certame a um pequeno número de empresas.

4.10.6. Assim sendo, avaliando a realidade do mercado para este objeto, **não será permitida a participação de empresas reunidas em consórcio.**

4.11. Da participação de pessoa física

4.11.1. A execução do objeto é incompatível com a natureza profissional da pessoa física, pois trata-se de prestação de serviços que exige uma estrutura mínima para atendimento às demandas, como a disponibilização e gestão de diversos profissionais, materiais, insumos e equipamentos.

4.11.2. Assim sendo, avaliando a realidade do mercado para este objeto, **não será permitida a participação de pessoa física.**

5 – LEVANTAMENTO DO MERCADO

5.1. Foi realizado o levantamento de mercado para o atendimento do objeto, considerando os aspectos técnicos inerentes ao mesmo, que detalhamos abaixo.

5.2. A primeira alternativa consiste na adesão ou criação de uma Ata de Registro de Preços

5.2.1. Permite que a Administração contrate, ao longo de um período de doze meses, os equipamentos e estruturas necessárias conforme a demanda. Esse modelo possui algumas vantagens, como:

- a) Flexibilidade na requisição dos itens conforme a necessidade do município;
- b) Economia de escala, reduzindo os custos unitários;
- c) Possibilidade de adesão a atas já existentes, simplificando o processo de contratação.

5.2.2. Entretanto, essa opção também apresenta desafios, como a necessidade de a Prefeitura contar com equipe técnica capacitada para gerenciar a montagem e a execução dos eventos. Além disso, pode haver necessidade de contratações complementares para montagem, operação e logística, e há o risco de indisponibilidade dos itens no momento da solicitação, o que pode comprometer a realização das festividades.

5.3. A segunda alternativa é a procedimento simplificado para locação específica (evento pontual)

5.3.1. A segunda solução consiste na **abertura de procedimento simplificado, com base no art. 75, inciso I, da Lei nº 14.133/2021**, voltado à **contratação direta de empresa para fornecimento e montagem de tendas exclusivamente para o período de realização da 4ª Festa do Milho – 2025**. Essa alternativa é especialmente



Prefeitura do Município de Angatuba

Estado de São Paulo

adequada para eventos pontuais, de curta duração e com datas definidas, nos quais se exige resposta tempestiva e execução coordenada.

5.3.2. O procedimento direto permite **redução do tempo de tramitação**, desde que observados os requisitos legais de planejamento e comprovação da vantajosidade da proposta. A contratação de empresa que entregue a estrutura montada, com operação completa, reduz a atuação da equipe municipal e **centraliza a execução contratual em um único fornecedor**, mitigando riscos relacionados à divisão de responsabilidades e falhas de integração entre prestadores distintos.

5.3.3. Embora possa apresentar **custo unitário superior** ao da Ata de Registro de Preços, esse modelo tende a compensar financeiramente em contratações pontuais, pela **eliminação de custos administrativos indiretos**, maior previsibilidade e menor exposição a falhas operacionais.

6 – DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

6.1. A solução adotada consiste na contratação direta, com fundamento no art. 75, inciso I, da Lei Federal nº 14.133/2021, de empresa especializada na prestação de serviços de locação de tendas, incluindo transporte, montagem e desmontagem, para atendimento à demanda da Secretaria Municipal de Cultura e Turismo no evento denominado “4ª Festa do Milho – 2025”, promovido pela Paróquia São Judas Tadeu, com apoio da Administração Pública, a ser realizado no período de 01 a 04 de maio de 2025. A contratação abrangerá exclusivamente a infraestrutura física necessária à realização do evento, sendo vedada a exploração comercial da estrutura por parte da contratada.

6.2. A execução do serviço será integralmente centralizada na empresa contratada, cabendo-lhe a responsabilidade pela disponibilização das estruturas locadas em condições plenas de uso, em conformidade com as normas técnicas e de segurança vigentes. O escopo incluirá, além da locação das tendas, a montagem adequada no local indicado, respeitando o cronograma do evento, bem como a posterior desmontagem e retirada das estruturas. A adoção dessa solução visa garantir celeridade na contratação, qualidade técnica dos serviços prestados e mitigação de riscos operacionais, sobretudo diante da natureza pontual e estratégica da festividade no calendário cultural do município.

6.3. A escolha por procedimento simplificado justifica-se pela especificidade do evento, pela inviabilidade de planejamento prévio em sistema de registro de preços e pela conveniência de se concentrar todas as atividades relacionadas à instalação da estrutura em um único fornecedor, garantindo a execução adequada e tempestiva do objeto. Além disso, a demanda atende aos critérios legais para contratação direta por valor, devendo ser comprovada a vantajosidade da proposta com base na concorrência efetiva entre os fornecedores consultados e nos valores de mercado praticados para objetos de mesma natureza.

7 – ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

7.1. A relação de itens e quantidades foi delineada junto ao(s) representante(s) da Paróquia São Judas Tadeu, que expôs as necessidades para o devido apoio da Prefeitura na realização do evento.

7.2. Composição detalhada dos itens e quantidades:

Item	Descrição	Unid.	Quant.
1	Tendas 05x10 metros , calhadas, com coberta em lona branca antichamas, com fechamento lateral em lona branca, e com proteção UV Período: 01/05 a 04/05/2025 *Obs.: Deve contemplar montagem e desmontagem da mesma, bem como o fornecimento	Unid.	05



Prefeitura do Município de Angatuba

Estado de São Paulo

	de toda mão de obra e equipamentos que se façam necessários para sua realização		
2	Tendas 10x10 metros , com calhas, reforçada, treliçada, coberta em lona branca, antichamas e com proteção UV Período: 01/05 a 04/05/2025 *Obs.: Deve contemplar montagem e desmontagem da mesma, bem como o fornecimento de toda mão de obra e equipamentos que se façam necessários para sua realização	Unid.	06

8 – ESTIMATIVA DE VALORES

8.1. O valor total estimado da contratação é de **R\$ 16.500,00 (dezesesseis mil e quinhentos reais)**, conforme Nota Técnica – relatório da pesquisa de preços, anexo a este ETP.

8.2. Composição detalhada dos custos:

Item	Descrição	Unid.	Quant.	Valor unit.	Valor total
1	Tendas 05x10 metros , calhadas, com cobertura em lona branca antichamas, com fechamento lateral em lona branca, e com proteção UV Período: 01/05 a 04/05/2025 *Obs.: Deve contemplar montagem e desmontagem da mesma, bem como o fornecimento de toda mão de obra e equipamentos que se façam necessários para sua realização	Unid.	05	R\$ 1.500,00	R\$ 9.000,00
2	Tendas 10x10 metros , com calhas, reforçada, treliçada, coberta em lona branca, antichamas e com proteção UV Período: 01/05 a 04/05/2025 *Obs.: Deve contemplar montagem e desmontagem da mesma, bem como o fornecimento de toda mão de obra e equipamentos que se façam necessários para sua realização	Unid.	06	R\$1.500,00	R\$ 7.500,00

9 – JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

9.1. Considerando a natureza do serviço a ser contratado – locação de tendas destinadas a compor a infraestrutura física de um único evento, com período de realização definido e local previamente estabelecido – entende-se que a adjudicação por **lote único** se mostra a forma mais técnica e operacionalmente adequada para atender à demanda.

9.2. Embora o objeto contemple duas estruturas de tamanhos diferentes, ambas as tendas são partes complementares de um mesmo escopo funcional e devem ser instaladas de maneira coordenada, no mesmo local e dentro do mesmo cronograma de execução. A separação por itens distintos poderia resultar na contratação de fornecedores diferentes, o que implicaria a necessidade de ajustes operacionais adicionais por parte da Administração, aumentando o risco de incompatibilidade entre as montagens, atrasos na entrega e dificuldades logísticas, principalmente pela ausência de equipe técnica própria especializada para coordenar esse tipo de serviço.

9.3. Dessa forma, ao tratar a contratação como lote único, garante-se a execução integrada do serviço por um único fornecedor, facilitando o gerenciamento contratual, assegurando maior coerência técnica na instalação e desmontagem das estruturas e promovendo maior eficiência operacional na realização do evento. Além disso, tal



Prefeitura do Município de Angatuba

Estado de São Paulo

estratégia contribui para a mitigação de riscos e o fortalecimento do princípio da obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração.

9.4. Nesse sentido, Marçal Justen Filho (2021, pág. 621-622)¹ orienta:

[...]

O parcelamento dos serviços implica dificuldades maiores e qualitativamente diversas daquelas pertinentes às compras. A dissociação da atividade em contratações diversas pode comprometer a padronização e frustrar o atingimento de resultados pretendidos.

[...]

O parcelamento dos serviços pode envolver problemas significativos relativamente à responsabilidade técnica. Poderão surgir conflitos na realidade prática, decorrentes de pluralidade de prestadores de serviços. Em tais situações, há o risco de extinção da responsabilidade técnica atinente aos diversos serviços, em vista da multiplicidade de prestadores e da pluralidade de soluções adotadas.

O parcelamento de contratação de serviço pode acarretar a ampliação dos custos de gestão, inclusive superando os benefícios eventualmente gerados pela ampliação da competição.

10 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

10.1. Não se aplica.

11 – RESULTADOS PRETENDIDOS

TIPO	ASSINALAR	DETALHAMENTO
Ganho de produtividade	X	A adoção de lote único permite maior integração na execução dos serviços, evitando atrasos e falhas decorrentes de conflitos entre múltiplos prestadores, resultando em uma operacionalização eficiente e ágil.
Redução de esforço	X	Centralizar a contratação reduz a carga administrativa da Prefeitura, evitando a necessidade de gerenciar múltiplos contratos e cronogramas distintos.
Redução de custo	X	A economia de escala obtida com o lote único reduz os custos gerais da contratação, incluindo os custos administrativos com fiscalização e gestão.
Redução de uso de recursos	X	A centralização diminui a necessidade de mobilização de múltiplas equipes para fiscalização e gestão de contratos, otimizando os recursos humanos e materiais.
Melhoria de controle	X	Um único contratado facilita a supervisão e

¹ JUSTEN FILHO, Marçal. **Comentários à Lei de Licitações e Contratações Administrativas**: Lei 14.133/2021. São Paulo: Thomson Reuters Brasil. 2021.



Prefeitura do Município de Angatuba
Estado de São Paulo

		garante maior controle sobre a qualidade e o cumprimento das especificações técnicas.
Redução de riscos	X	A contratação integrada minimiza os riscos de falhas operacionais e conflitos técnicos entre fornecedores, assegurando maior segurança no cumprimento do objeto.
Cumprimento de determinação administrativa		
Melhoria/adequação nas instalações físicas		

12 – PROVIDÊNCIAS PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

TIPO	ASSINALAR	DETALHAMENTO
Necessidade de capacitação de gestores e fiscais da contratação		
Instalação elétrica		
Instalação lógica		
Adaptação do ambiente		
Obtenção de licença		
Outro		
Não se aplica	X	

13 – POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E TRATAMENTOS

13.1. A instalação de tendas e demais elementos estruturais exigirá o uso de materiais que, em sua maioria, são recicláveis, como metais e plásticos. No entanto, é importante que a empresa contratada adote práticas responsáveis no uso desses materiais, evitando desperdícios e promovendo a reciclagem dos resíduos gerados durante a montagem e desmontagem.

14 – DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

14.1. O Estudo Técnico Preliminar (ETP) realizado para a contratação em tela trouxe informações detalhadas sobre a necessidade e viabilidade da contratação. Com base nas análises realizadas, concluímos que a contratação pretendida é viável e essencial para garantir a plena execução dos eventos.



Prefeitura do Município de Angatuba
Estado de São Paulo

15 – ANEXOS

15.1. São anexos deste ETP:

Anexo I – Nota Técnica - relatório da pesquisa de preços.

Angatuba/SP, 24 de abril de 2025.

Maria Gabriela de Mello Pedroso
Secretária Municipal de Cultura e Turismo
Matrícula nº 3782